

perpustakaan.uns.ac.id

digilib.uns.ac.id

**UPAYA PEMERINTAH DAERAH MELALUI KEPUTUSAN BUPATI
SRAGEN NOMOR : 511.1/186.1/002/2010 TERKAIT DENGAN
PENANGGULANGAN KEMISKINAN
DI KABUPATEN SRAGEN**



**Disusun dan Diajukan untuk
Melengkapi Sebagian Persyaratan guna Memperoleh Derajat Sarjana S1
dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret
Surakarta**

**Oleh
RACHMAD ADI DARMAWAN
NIM. E0009272**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS SEBELAS MARET SURAKARTA**

comin user
2013

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**UPAYA PEMERINTAH DAERAH MELALUI KEPUTUSAN BUPATI
SRAGEN NOMOR : 511.1/186.1/002/2010 TERKAIT DENGAN
PENANGGULANGAN KEMISKINAN
DI KABUPATEN SRAGEN**

**Oleh
Rachmad Adi Darmawan
NIM. E 0009272**


**Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Surakarta, 14 Maret 2013

Pembimbing I


Suranto, S.H., M.H
NIP. 195608121986011001

Pembimbing II


Isharyanto, S.H., M.Hum
NIP. 197805012003121002

PENGESAHAN PENGUJI**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**UPAYA PEMERINTAH DAERAH MELALUI KEPUTUSAN BUPATI
SRAGEN NOMOR : 511.1/186.1/002/2010 TERKAIT DENGAN
PENANGGULANGAN KEMISKINAN
DI KABUPATEN SRAGEN**

Oleh**Rachmad Adi Darmawan****NIM. E 0009272****Telah diterima dan dipertahankan di hadapan****Dewan Penguji Penulisan Hukum (Skripsi)****Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta****Pada :****Hari : Senin****Tanggal : 8 April 2013****DEWAN PENGUJI**

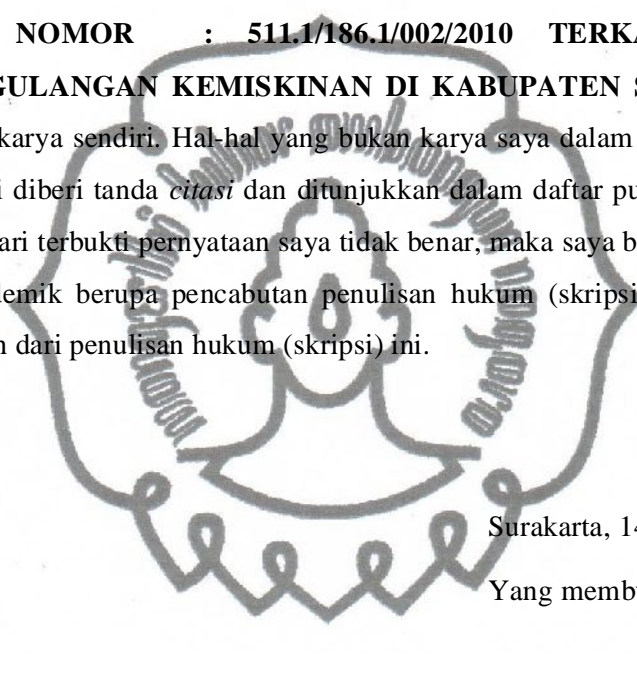
1. **M. Madalina, S.H., M.Hum** :
Ketua
2. **Isharyanto, S.H., M.Hum** :
Sekretaris
3. **Suranto, S.H., M.H.** :
Anggota

**Mengetahui
Dekan,****Prof. Dr. Hariwiningsih, S.H., M.Hum**
NIP. 19670203 198503 2 001

PERNYATAAN

Nama : Rachmad Adi Darmawan
NIM : E 0009272

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (Skripsi) berjudul:
UPAYA PEMERINTAH DAERAH MELALUI KEPUTUSAN BUPATI SRAGEN NOMOR : 511.1/186.1/002/2010 TERKAIT DENGAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI KABUPATEN SRAGEN adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (Skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.



Surakarta, 14 Maret 2013

Yang membuat pernyataan

Rachmad Adi Darmawan

NIM. E 0009272

ABSTRAKSI

Rachmad Adi Darmawan, E0009272. 2013. UPAYA PEMERINTAH DAERAH MELALUI KEPUTUSAN BUPATI SRAGEN NOMOR : 511.1/186.1/002/2010 TERKAIT DENGAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI KABUPATEN SRAGEN. Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui upaya Pemerintah Daerah Kabupaten Sragen melalui Keputusan Bupati Sragen Nomor : 511.1/186.1/002/2010 tentang Pembentukan Tim Koordinasi dan Tim Sekretariat Koordinasi Penanggulangan Kemiskinan (TKPK) Kabupaten Sragen dalam penanggulangan kemiskinan dan permasalahan yang timbul terkait dengan penanggulangan kemiskinan serta solusi untuk mengatasi permasalahan tersebut.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris yang bersifat deskriptif, dimana penulis berkeinginan untuk memberikan gambaran maupun pemaparan mengenai obyek penelitian. Jenis data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder. Sumber data primer yang digunakan adalah wawancara langsung dengan pihak terkait yang diteliti. Sumber data sekunder yang digunakan adalah bahan-bahan kepustakaan, peraturan perundang-undangan, jurnal, makalah, artikel, dan bahan dari internet serta sumber lain yang terkait. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu studi lapangan dengan langsung menuju ke obyek penelitian dan studi kepustakaan untuk memperoleh landasan teori yang berkaitan dengan penelitian.

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan dihasilkan simpulan, yaitu dengan adanya Keputusan Bupati Sragen Nomor: 511.1/186.1/002/2010 tentang Pembentukan Tim Koordinasi dan Tim Sekretariat Koordinasi Penanggulangan Kemiskinan (TKPK), kebijakan penanggulangan kemiskinan dapat berjalan dengan baik. Karena TKPK melakukan pengendalian, pemantauan, dan tindak lanjut dalam kegiatan penanggulangan kemiskinan. Namun demikian terdapat permasalahan yang terjadi dari segi Pemerintahan Daerah dan dari sisi masyarakat, yaitu: (1) TKPK hanya bersifat koordinatif, (2) terdapat banyak ragam data kemiskinan, (3) pelayanan yang tidak efisien, (4) keterlambatan dan keterbatasan APBD. Untuk mengatasi permasalahan tersebut, maka Pemerintah Kabupaten Sragen membentuk lembaga baru Unit Pelayanan Terpadu Penanggulangan Kemiskinan (UPTPK) satu pintu; mendorong partisipasi masyarakat dan dunia usaha; dan menyediakan sarana prasarana transportasi gratis bagi masyarakat miskin.

Kata Kunci : Pemerintah Daerah, Keputusan Bupati, Tim Koordinasi, Penanggulangan Kemiskinan.

ABSTRACT

Rachmad Adi Darmawan, E0009272. , 2013. LOCAL GOVERNMENT EFFORTS BY THE REGENTS SRAGEN DECISION NUMBER: 511.1/186.1/002/2010 RELATED TO POVERTY REDUCTION IN THE DISTRICT SRAGEN. Faculty of Law, Sebelas Maret University .

This research aims to determine the Sragen Local Government efforts through Sragen Regent Decree No. 511.1/186.1/002/2010 on the Establishment of the Coordination Team and the Office of Poverty Reduction Coordination (TKPK) Sragen in reducing poverty and the problems that arise related to poverty reduction and solutions to overcome these problems.

This research is a descriptive empirical laws, which the author intends to give an overview and presentation of the research object. The type of data used are primary data and secondary data. The primary data sources used are interviews with relevant parties concerned. Secondary data sources used are library materials, legislation, journals, papers, articles, and materials from the Internet and other related sources. Data collection techniques used are field studies to directly to the object of research and literature study to gain basic theory related to research.

Based on the findings and conclusions resulting discussion, namely the existence of Sragen Regent Decree No. 511.1/186.1/002/2010 on the Establishment of the Coordination Team and the Office of Poverty Reduction Coordination (TKPK), poverty reduction policies can work well. Because TKPK perform control, monitoring, and follow-up in the poverty reduction activities. However, there is a problem that occurs in terms of the Local Government and of the public, namely: (1) merely TKPK coordination, (2) there is a wide variety of data reduction, (3) an inefficient service, (4) delays and budget limitations. To overcome these problems, the Government established a new institution Sragen Integrated Services Unit Poverty (UPTPK) the door; to encourage public participation and the business; and providing transportation facilities infrastructure for the poor.

Keywords: Local Government, Decree of the Regent, Team Coordination, Poverty Reduction.

MOTTO

“Jadikanlah sabar dan sholat sebagai penolongmu. Dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat, kecuali bagi orang-orang yang khusyu’ ”
(Q.S. Al Baqarah : 45)

“Pendidikan merupakan perlengkapan paling baik untuk hari tua”
(Aristoteles)

“Banyak kegagalan dalam hidup ini dikarenakan orang-orang tidak menyadari betapa dekatnya mereka dengan keberhasilan saat mereka menyerah”
(Thomas Alva Edison)

“Merangkai kata, membaca makna, mengikat dalam alinea, jadilah sebuah karya, gelar sarjana pun kuterima, orangtua, calon istri dan calon mertua pun bahagia”
(Rachmad Adi Darmawan)

BERSEKUTUAN

*Tering rasa syukur kepada Allah SWT, karya ini
kupersembahkan untuk*

1. *Rasulku Muhammad SAW, suri tauladan
yang terbaik;*
2. *Ibu dan Bapak, yang selalu menemani dan
mencintai, terima kasih tak terhingga ananda
ucapkan;*
3. *Keluargaku yang selalu memberikan dukungan
hingga aku bisa seperti sekarang ini;*
4. *Sahabat dan teman-temanku;*
5. *Saya pembaca sekalian.*

commit to user

KATA PENGANTAR

Puji Syukur Penulis panjatkan kehadiran Allah SWT Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang atas limpahan nikmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum (Skripsi) dengan judul: **“UPAYA PEMERINTAH DAERAH MELALUI KEPUTUSAN BUPATI SRAGEN NOMOR : 511.1/186.1/002/2010 TERKAIT DENGAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI KABUPATEN SRAGEN.”** Penulisan skripsi ini bertujuan untuk melengkapi tugas akhir sebagai syarat memperoleh gelar kesarjanaan dalam Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis menyadari bahwa terselesaikannya laporan penulisan hukum atau skripsi ini tidak lepas dari bantuan serta dukungan, baik materiil maupun moril yang diberikan oleh berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini dengan rendah hati penulis ingin mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada:

1. ALLAH SWT yang telah memberikan kehidupan dan melimpahkan rahmat dan hidayahnya kepada penulis.
2. Nabi Besar Muhammad SAW, junjungan dan suri tauladan yang terbaik.
3. Kedua orang tua tercinta (Bapak Drs. Soehardjo dan Ibu Nanik Sri Wahyuni, BAc), yang telah memberikan segalanya dalam kehidupan penulis, tidak ada kata yang dapat mewakili rasa terima kasih Ananda. Semoga Ananda dapat membalas budi jasa kalian dengan memenuhi harapan kalian kepada Ananda, membahagiakan dan membuat bangga kalian adalah impian terbesarku.
4. Ibu Prof. Dr. Hartiwiningsih, SH., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.
5. Bapak Suranto, S.H., M.H selaku Pembimbing I Skripsi yang di dalam kesibukan beliau telah bersedia meluangkan waktu serta pikirannya untuk memberikan bimbingan, nasihat, semangat dan arahan bagi tersusunnya skripsi ini.

commit to user

6. Bapak Isharyanto, S.H., M.Hum selaku Pembimbing II Skripsi yang telah membimbing penulis dengan memberikan koreksi, semangat, dan dorongan sehingga skripsi ini menjadi baik.
7. Segenap Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis sehingga dapat dijadikan bekal dalam penulisan skripsi ini dan semoga kedepannya dapat penulis amalkan.
8. Pengelola Penulisan Hukum (PPH) yang telah membantu dalam mengurus segala administrasi skripsi dari mulai pengajuan judul, pelaksanaan seminar proposal sampai dengan pendaftaran ujian skripsi.
9. Segenap staf Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret atas bantuannya yang memudahkan penulis mencari bahan-bahan referensi untuk penulisan penelitian ini.
10. Segenap staf dan karyawan Fakultas Hukum UNS yang selama ini telah memberikan pelayanan dan menjalin hubungan yang baik dengan penulis.
11. Kepala dan Sekretaris P3KHAM LPPM UNS yang telah memberikan kesempatan magang untuk menambah pengalaman penulis.
12. Ibu Ir. Dwi Cahyani, MT (Kepala Sub. Bidang Sosial Budaya BAPPEDA Kabupaten Sragen) yang telah berkenan memberikan informasi terkait dengan penulisan penelitian ini.
13. Bapak Juli Wantoro, S.H., M. Hum (Kepala Bagian Hukum Setda Kabupaten Sragen) yang telah berkenan meluangkan waktu untuk melakukan wawancara terkait dengan penulisan penelitian ini.
14. Bapak Agus Tri Lastomo, SIP, M.Si (Kepala Sub. Bagian Tata Usaha Unit Pelayanan Terpadu Penanggulangan Kemiskinan) yang telah berkenan memberikan informasi terkait dengan penulisan penelitian ini.
15. Saudara kandung penulis Kakak Rahmat Agung Hartawan yang memberikan dukungan dan semangat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
16. Mbak Dwi Murniningsih yang telah berkenan memberikan contoh format skripsi, sehingga memudahkan dalam menyusun penulisan ini.

17. Sahabat-sahabat penulis di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta Angkatan 2009: Aji, Arsyad, Dany, Mahana, dan Umar.
18. Semua Pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung dalam menyelesaikan penulisan hukum ini..

Penulis menyadari bahwa penulisan hukum ini terdapat banyak kekurangan, untuk itu penulis dengan besar hati menerima kritik dan saran yang membangun, sehingga dapat memperkaya penulisan hukum ini. Semoga sebuah karya kecil ini mampu memberikan manfaat bagi penulis maupun pembaca.

Surakarta, 14 Maret 2013

Penulis

Rachmad Adi Darmawan

NIM. E 0009272

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
HALAMAN MOTTO	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	6
E. Metode Penelitian	7
F. Sistematika Penelitian	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	13
A. Kerangka Teori	13
1. Tinjauan Tentang Pemerintahan Daerah	13
2. Tinjauan Tentang Kemiskinan	19
3. Tinjauan Tentang Penanggulangan Kemiskinan	25
B. Kerangka Pemikiran	31
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	33
A. Penanggulangan Kemiskinan Di Kabupaten Sragen	33
B. Kebijakan Dan Program Penanggulangan Kemiskinan Di Kabupaten Sragen	48

commit to user

C. Permasalahan Yang Timbul Terkait Dengan Penanganan Kemiskinan Melalui Keputusan Bupati Sragen Nomor : 511.1/186.1/002/2010 Dan Solusinya	64
BAB IV PENUTUP	68
A. Simpulan	68
B. Saran	69
DAFTAR PUSTAKA	71



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Pemikiran	31
Gambar 2. Grafik Jumlah Penduduk Miskin Kabupaten Sragen Tahun 2006-2010	35
Gambar. 3. Kondisi Kemiskinan per Kecamatan Kabupaten Sragen Tahun 2010	39
Gambar 4. Peta Kemiskinan Kabupaten Tahun 2010	40



DAFTAR TABEL

Tabel 1. Kondisi Kemiskinan Tahun 2006 - 2010 Per Kecamatan Di Kabupaten Sragen	34
Tabel 2. Jumlah Penurunan Penduduk Miskin Kabupaten Sragen Tahun 2010	36
Tabel 3. Jumlah Penduduk Miskin Kabupaten Sragen Per Kecamatan Tahun 2010	37
Tabel 4. Susunan TKPK kabupaten Sragen	41
Tabel 5. Susunan Tim Sekretariat Koordinasi TKPK	43

